

Resumen XXI Encuentro Planes Estratégicos *El derecho a la ciudad: de la agenda urbana al barrio*

El derecho al barrio

David Bravo, en su introducción al tema, plantea la reflexión sobre los fenómenos que se dan en las ciudades y que ponen de manifiesto su complejidad. Se destaca principalmente la turistificación de las ciudades y la gentrificación; es decir, la sustitución de residentes de rentas bajas por otros de rentas superiores en una secuencia de degradación-abandono-regeneración. Estos fenómenos desbordan los límites municipales y alcanzan, a menudo, dimensiones metropolitanas.

Así a procesos de gentrificación que ya se venían dando en zonas de nuestras ciudades se suma en alguna de ellas la presión de los usos turísticos, que provoca aun más distorsiones sobre la oferta de la vivienda para uso residencial.

Características de la gentrificación:

- No afecta solo a los inquilinos, sino también a propietarios, comerciantes y al tejido social del territorio.
- No afecta solo a las clases desfavorecidas; esta circunstancia se dio en un primer
- La forma de abordarla no solo debe ser identitaria; puede ser peligroso, derivando en situaciones clientelares y populistas.
- La mejor escala para hacer frente a esta dinámica de globalización es la ciudad. Hacer frente desde la administración local, lo tangible.
- Es necesaria una mirada transversal: urbanismo, comercio, vivienda, fiscalidad, etc.

El fenómeno de la gentrificación se desglosa en tres que se superponen:

- Sustitución de usuarios por renta. Tiene repercusiones en los equilibrios de un territorio pequeño.
- Sustitución de usos: se cambian los usos del planeamiento urbano, de uso residencial a equipamiento turístico, la población arraigada por población flotante.
- Extinción de usos.

5 líneas estratégicas para establecer equilibrios:

1. Estrategia de civilizar el mercado inmobiliario. Incidir en mercado privado con el objetivo de conseguir una vivienda accesible y potenciar la vivienda protegida. Existe una necesidad de regular los usos, potenciar la función social. Es interesante la estrategia vienesa: En Viena un tercio de viviendas son públicas, un tercio de cooperativas y un tercio de mercado privado, pero regulado por lo público obligado a un nivel de calidad.
2. Vivienda pública e incluso comercio público. Hay que tener en cuenta no solo la dimensión cuantitativa sino también cualitativa: contar con la dimensión territorial situando las viviendas y los comercios repartidos de forma equilibrada, pequeñas promociones que impulsen la relación barrial.



3. Contar con la sociedad civil organizada: cumple el objetivo de rellenar huecos que la administración no puede. En ocasiones el entenderse con operadores privados. Solución mixta, coproducción público-privada.

4. La apuesta por la ciudad compacta y multifuncional, de usos mixtos. El urbanismo periférico de grandes bloques es hostil y permite poca mixtura. Se está dando la gentrificación de los centros con vacío de usos. Repercute también en la contaminación y calidad del aire ya que, a mayor dispersión de la población, mayor uso del coche.

5. Solidaridad municipalista. Cómo se puede influir desde la escala pequeña de lo local. Se debería trabajar conjuntamente con puntos en común y reclamaciones comunes alcanzando más recursos y competencias en la administración local. Es importante el trabajo metropolitano.

Se deben dar dos coherencias, la espacial y la temporal. Ir mas allá de las legislaturas, para ello son útiles los planes estratégicos.

Los participantes realizan las siguientes **aportaciones**:

- En nuestras ciudades y nuestros barrios se dan problemas no solo urbanísticos. Por lo tanto se debe trabajar de manera integral: educación, economía, medioambiente ...
- Problemas de colonización comercial que supone una presión (y expulsión) del comercio de proximidad.
- Se da una contradicción entre la construcción en altura que permite una densificación de la ciudad y el necesario esponjamiento. ¿Conseguir compacidad, no densidad?
- La antigüedad del barrio marca la tipología urbanística. ¿Cómo abordar situaciones de los barrios nuevos?
- Contraste de escalas, en la pequeña se da un vaciado de las clases medias y del comercio. Se debe buscar el atractivo de la función urbana: el equilibrio de vivienda, comercio y uso social.
- Una amenaza es la asunción por grandes inmobiliarias y empresas de las fórmulas de coworking, coliving, lo que supone procesos de precarización.
- Modelo de ciudad compacta con mixtura social y de usos. Enfoque de políticas de proximidad, complejidad urbana. Deseable potenciar las diferentes centralidades.
- En algunos casos se percibe pérdida de sentido de pertenencia, vaciado de calles. Hay problema de participación, incluso se detecta desmotivación, tristeza, sentimiento de abandono de los barrios. Necesidad de procesos de abajo a arriba. Talleres de trabajo sobre la utilización de espacio público.
- Un enfoque necesario: el urbanismo participativo. Dentro de la estrategia de ciudad, se debe contemplar la estrategia de los barrios. Enfoque de algunas de las estrategias en este sentido.
- Respetar los tiempos de la participación.
- Hay que abordar la problemática de ciudad de dos velocidades con políticas de equidad en todos los ámbitos.
- Importancia de la medición, si bien se da una destacada dificultad de información e indicadores de esa escala. Poner en valor los Observatorios Urbanos para monitorizar; sería interesante homologar fórmulas de recogidas de datos y poder comparar, aprender.



XXI Encuentro de Planes Estratégicos Urbanos y Territoriales



- Miradas de complejidad urbana. Interacción social.
- Es necesaria la cogestión entre ordenación del territorio y planificación estratégica. Una colaboración entre disciplinas, intersectorial e interadministraciones. Desarrollar una actitud de escucha transversal: entre las distintas áreas y administraciones y de estas con la ciudadanía. Asimismo contemplar y mitigar la problemática de los cambios en las administraciones.
- Papel de lo local – tensión multiescalar. Ayuntamientos se enfrentan a la complejidad y no están preparados. Papel de la Planificación Estratégica y de sus Oficinas Técnicas.

Agendas urbanas

Se presentan las experiencias de las agendas urbanas de Andalucía y del Eixo Atlántico Galicia - Portugal.

La **Agenda urbana de Andalucía** destaca la necesidad de responder a la complejidad, al reto de la globalización que concede un papel central al hecho urbano mediante agendas urbanas.

En este sentido se presentan en la Agenda Urbana distintas escalas de las que es necesaria la articulación: ONU, Unión Europea, estado, comunidad autónoma, provincia, ayuntamientos. Es interesante territorializar las políticas internacionales.

Son procesos que se vienen dando impulsados desde arriba. De hecho el acuerdo de asociación con los estados de la Unión Europea establece la obligatoriedad de la elaboración de la agenda urbana del país. Esto condiciona el enfoque ya que la realidad urbana es muy diferente a lo que dice la agenda urbana española. Además sucede que condiciona la financiación como es el caso de las EDUSI, que obliga a las ciudades a realizar un ejercicio estratégico para lograr financiación. Esta no sería la mejor forma de lograr poner en valor el hecho urbano.

Las CC.AA. deberían estar en este proceso de reflexión ya que la incidencia que tienen en las ciudades es muy importante. En el caso de la agenda urbana andaluza un elemento fundamental es que se trata de un documento estratégico, no normativo.

Se plantea con un modelo holístico y participativo. Así mismo apuesta por la relación entre territorialización-diversidad: hechos y soluciones diferenciadas en la implementación respondiendo a las diferentes realidades.

Entraña la oportunidad de poner lo urbano como asunto importante en la región. Trabajo sobre procesos urbanos con una articulación de los sistemas territoriales: áreas metropolitanas, sistema de ciudades medias y articulación con zonas rurales.

Este trabajo supone una coordinación interdepartamental.

La **Agenda urbana del Eixo Atlántico** constituye una experiencia de cooperación transfronteriza al definir una agenda para la Euroregión Galicia y norte de Portugal.

Es una agenda que parte de las fortalezas y debilidades de la euroregión y contempla las realidades municipales diferentes de España y Portugal. Sus principios inspiradores son el enfoque holístico, la sostenibilidad, gobernanza democrática, equidad, innovación económica y social y programación compartida.

Está ya realizada, mediante un proceso participativo, y se encuentra en fase de implementación, con un plan de acción orientador especialmente para las políticas públicas. Se debería vincular las agendas a programas operativos.

Define una serie de marcas transversales y este plan de acción marca cuatro prioridades estratégicas:

XXI Encuentro de Planes Estratégicos Urbanos y Territoriales



- Construir la ciudad del futuro.
- Desarrollar la economía y promover el empleo. La eurorregión del conocimiento y de la innovación.
- Impulsar la cohesión territorial y responder al reto demográfico.
- Afirmar el espacio eurorregional.

En el trabajo posterior se realizan las siguientes **aportaciones**:

- Se cuestiona la utilidad de estos procesos pero se concluye que sirven para poner el debate de lo urbano sobre la mesa, el trabajo sobre procesos urbanos con una visión mucho más amplia que la urbanística. Enfoque en sintonía con el que viene desarrollando la Planificación Estratégica.
- Tiene gran importancia la fase de la implementación. Vincular las agendas a programas operativos.
- Es necesario realizar una síntesis de los diferentes niveles y articularlos; se percibe que van en paralelo.
- Vincular los ODS con las agendas y con planes estratégicos. Procesos de localización -guías. Procesos de reflexión con agentes locales para tratar ODS. Transversalizar ODS en la organización.
- Es una oportunidad para la gobernanza.
- ¿Agenda urbana o territorial?: las regiones son vitales para el hecho urbano. También una solución para zonas rurales: generar dinámicas urbanas.
- Importancia de los Observatorios Urbanos.

Zaragoza, 23 y 24 de mayo de 2018



XXI Encuentro de Planes Estratégicos Urbanos y Territoriales

